

Утверждаю
председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области


В.Б. Рябцев

« 28 » 01 2021 г.

ДОКЛАД

Антимонопольной комиссии Комитета правопорядка и безопасности об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Постановления Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области», распоряжения Комитета правопорядка и безопасности от 29 марта 2019 года № 47 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете Антимонопольной комиссией Комитета (далее – Комиссия) проводятся следующие мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

2. Анализ нормативных правовых актов Комитета и проектов нормативных правовых актов Комитета.

3. Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.

4. Проведение ежегодной оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа, риски возникновения нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в пяти областях деятельности Комитета:

- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом (низкий уровень риска);

- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями (существенный уровень риска);

- принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (низкий уровень риска);

- подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц (низкий уровень риска);

- нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков в Комитете, разработанной в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.02.2020 г. № 89-рг и распоряжения Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 28.11.2019 № 184.

В Комитете проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2018 по 31.12.2020.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета в период с 2018 по 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2018 - 2020 годах в отношении Комитета жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не поступало.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2018 – 2020 годах выявлено не было.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комиссией сформировано и размещено на официальном сайте в разделе «Документы» - «Антимонопольное законодательство» уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа нормативных правовых актов Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на соответствие их антимонопольному законодательству в период с 29.01.2020 по 01.03.2020.

Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Комитета факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного собственного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Комитетом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 и Решением Антимонопольной комиссии Комитета об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области антимонопольного комплаенса:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2018 годом) – значение отсутствует;

- доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует;

- доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует;

- доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

Проводится работа по ознакомлению государственных гражданских служащих Комитета с распоряжением от 29 марта 2019 года № 47, при поступлении на государственную службу в Комитет отдел правового обеспечения и административных комиссий обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете.

Приложение: 1. Карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков в Комитете – на 4 л.

Председатель Комиссии



М.О. Крячек

«28» января 2021 г.

Карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков
в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области

Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения риска (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Ответственное структурное подразделение (должностное лицо)
Нарушения при осуществлении закупок				
Низкий	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уклонение от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). 2. Включение в описание объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. 3. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), завышение или занижение НМЦК. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета. 3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов. 4. Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования (в том числе в отношении подведомственных Комитету учреждений). 5. Проведения обучения по программе повышения квалификации: Управление государственными и 	<p align="center">Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета, Контрактный управляющий Комитета, Отдел правопорядка и безопасности департамента региональной безопасности Комитета</p>
Существенный	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями	<ol style="list-style-type: none"> 4. Использование в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных действующим законодательством (например, установление нереальных сроков поставок, выполнения работ, оказания услуг). 5. Установление требований к товарам, использование которых вообще не предусмотрено 		<p align="center">Заместители председателя Комитета</p>

		<p>при производстве работ.</p> <p>6. Нарушение порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>7. Не использование типовых условий контрактов, в случаях, предусмотренных законодательством.</p> <p>8. «Дробление» закупки с целью заключения контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентных торгов.</p> <p>9. Выбор ненадлежащего способа определения поставщика, в том числе заключения контракта с единственным поставщиком без достаточных на то оснований.</p> <p>10. Несоответствие целей объекта закупки целям государственных программ Ленинградской области в рамках, которых реализуются мероприятия.</p> <p>11. Неразмещение в ЕИС информации, подлежащей опубликованию</p>	<p>муниципальными закупками централизованно</p> <p>6. Осуществление закупок с использованием разработанных и утвержденных на федеральном уровне типовых контрактов и типовых условий контрактов.</p> <p>7. Информирование потенциальных участников закупок об осуществлении закупок.</p>	
Нарушения при принятии и реализации правовых актов				
Низкий	<p>Принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством</p>	<p>1. Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.</p> <p>2. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.</p> <p>3. Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.</p> <p>4. Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги).</p>	<p>1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета.</p> <p>3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов.</p> <p>4. Размещение проектов нормативных правовых актов</p>	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p>

		<p>5. Создание дискриминационных условий. 6. Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства. 7. Отсутствие мониторинга практики применения правовых актов</p>	<p>Ленинградской области на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы. 5. Осуществление антикоррупционной экспертизы проектов приказов Комитета, действующих приказов Комитета при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в случаях, предусмотренных федеральным и/или областным законодательством. 6. Направление отчетов о результатах антикоррупционной экспертизы в Комитет правового обеспечения Ленинградской области. 7. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. 8. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия</p>	
	<p>Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц</p>	<p>Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства</p>	<p>1. Усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц, физических и юридических лиц 2. Использование внутренней системы дополнительного контроля за соблюдением сроков и требований по подготовке</p>	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета Структурные подразделения</p>

			<p>ответов на обращения физических и юридических лиц.</p> <p>3. Проведение ответственными за антимонопольный комплаенс внутренней разъяснительной работы по подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц</p>	<p>Комитета</p> <p>Председатель антимонопольной комиссии Комитета</p>
Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области				
Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности	Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства при разработке проектов соглашений	<p>1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных проектов соглашений отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета</p> <p>3. Усиление внутреннего контроля председателя Комитета</p>	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p>