ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_

**О региональном государственном надзоре в области защиты**

**населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**в Ленинградской области**

 В целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области (приложение).

2. Признать утратившими силу следующие постановления Правительства Ленинградской области:

от 29 июля 2016 года № 275 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области»;

от 12 декабря 2016 года № 475 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2016 года № 275 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области»;

от 23 августа 2019 года № 389 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2016 года № 275 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора Ленинградской области по безопасности.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 декабря 2021 года.

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНОпостановлением ПравительстваЛенинградской областиот « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 № \_\_\_\_(приложение) |

**Положение о региональном государственном надзоре**

**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

 **в Ленинградской области**

**1.Общие положения**

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области (далее - региональный государственный надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области (далее – обязательные требования).

1.2. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.3. Организация и осуществление регионального государственного надзора за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.4. Организация регионального государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части возможности применения).

1.5. Региональный государственный надзор ограничивается только теми надзорными мероприятиями и надзорными действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

1.6. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, организациями и гражданами (далее также – объекты контроля, контролируемые лица), за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований.

1.7. Региональный государственный надзор осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области - Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее также – Комитет, орган, осуществляющий региональный государственный надзор, надзорный орган), одновременно являющимся органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области (в части касающейся осуществления регионального государственного надзора).

1.8. Должностными лицами Комитета, уполномоченными осуществлять региональный государственный надзор (далее также - должностные лица), являются:

председатель Комитета;

заместитель председателя Комитета - начальник департамента по взаимодействию с органами военного управления, органами юстиции и судебными органами;

иные должностные лица Комитета (далее также – инспекторы), на которых осуществление регионального государственного надзора возложено в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями).

1.9. Должностные лица обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

- своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, принимать меры по обеспечению исполнения решений надзорного органа вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

- проводить надзорные мероприятия и совершать надзорные действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

- не допускать при проведении надзорных мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций;

- не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия контролируемых лиц, их представителей присутствию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации при проведении надзорных мероприятий (за исключением надзорных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие надзорного органа с контролируемыми лицами) и в случаях, предусмотренных действующим законодательством, осуществлять консультирование;

- предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении надзорных мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету регионального государственного надзора, в том числе сведения о согласовании проведения надзорного мероприятия органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено действующим законодательством;

- знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами надзорных мероприятий и надзорных действий, относящихся к предмету надзорного мероприятия;

- знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету надзорного мероприятия;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения надзорных мероприятий и совершения надзорных действий;

- не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

1.10. Должностные лица имеют право:

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением надзорного органа о проведении надзорного мероприятия, посещать (осматривать) помещения, производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

- требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении надзорных мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

- знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему надзорного мероприятия;

- составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении надзорных мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению надзорного мероприятия;

- выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

- обращаться в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

- совершать иные действия, предусмотренные действующим законодательством, положением о виде контроля.

1.11. Должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.12. При осуществлении регионального государственного надзора к проведению проверок могут привлекаться аттестованные эксперты и экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с контролируемыми лицами.

1.13. В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения надзорных мероприятий надзорный орган формирует и утверждает в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

1.14. При проведении надзорных мероприятий проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме (при технической возможности) посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

**2. Управление рисками причинения вреда (ущерба)**

 **охраняемым законом ценностям**

2.1. Региональный государственный надзор за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

2.2. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- средний риск;

- умеренный риск;

- низкий риск.

2.3. С учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к категориям риска согласно следующим критериям:

- к категории среднего риска – деятельность контролируемых лиц, которые относятся к силам и средствам территориальной подсистемы Ленинградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Ленинградская областная подсистема РСЧС) и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- к категории умеренного риска – деятельность контролируемых лиц, которые относятся к силам и средствам районных звеньев Ленинградской областной подсистемы РСЧС и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- к категории низкого риска – деятельность контролируемых лиц, которые не отнесены к категориям среднего и умеренного риска и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.4. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется надзорным органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

2.5. Деятельность контролируемых лиц, подлежащая отнесению к категориям среднего и умеренного риска, подлежит отнесению соответственно к категориям умеренного и низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового надзорного мероприятия акта надзорного мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

 2.6. Деятельность контролируемых лиц, подлежащая отнесению к категориям умеренного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям среднего и умеренного риска при наличии составленного по результатам последнего надзорного мероприятия акта надзорного мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.7. При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высоким категориям риска.

2.8. В случае, если объект контроля не отнесен надзорным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

2.9. Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа.

2.10. Контролируемое лицо вправе подать в надзорный орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

2.11. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) надзорным органом применяются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- наличие составленного по результатам последнего надзорного мероприятия акта надзорного мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- наличие нарушений обязательных требований, выявленных при последней плановой проверке и зафиксированных в акте надзорного мероприятия - не требующих для их устранения финансовых затрат;

- наличие вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания гражданину, юридическому лицу и(или) его должностным лицам за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленного при последней плановой проверке;

- наличие у надзорного органа информации о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований.

2.12. При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового надзорного мероприятия надзорный орган вправе руководствоваться иными индикаторами риска, разработанными и применяемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям**

3.1. В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц и повышения информированности о способах их соблюдения, надзорный орган осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.2. Надзорный орган может проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

3.3. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

3.4. Орган, осуществляющий региональный государственный надзор, обеспечивает ежегодную подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики органа, осуществляющего региональный государственный надзор (далее - доклад о правоприменительной практике).

3.5. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем органа, осуществляющего региональный государственный надзор, и ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в сети «Интернет».

3.6. В случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.7. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению этих требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований, и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3.8. Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе подать в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

 3.9. В возражении указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика - гражданина, организации (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

 3.10. Орган, осуществляющий региональный государственный надзор, рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок не более 20 рабочих дней со дня получения возражения мотивированный ответ.

 3.11. Надзорный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и надзорных мероприятий.

3.12. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

3.13. Консультирование осуществляется без взимания платы.

3.14. Консультации предоставляются гражданам, являющимся контролируемыми лицами, руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

3.15. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, электронной почты, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3.16. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем органа, осуществляющего региональный государственный надзор, не менее 4 часов в рабочую неделю и информация о времени консультирования размещается на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в сети «Интернет».

3.17. Консультирование граждан (при личном обращении) осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых гражданин уведомляется до начала консультирования.

3.18. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

3.19. Консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

- организация и осуществление регионального государственного надзора;

- порядок осуществления надзорных мероприятий, установленных настоящим Положением;

- соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.20. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.21. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, указанных в настоящем Положении.

3.22. Письменное консультирование осуществляется инспектором в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов или организаций.

3.23. В случае поступления в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

3.24. В ходе личного приема от граждан, обратившихся в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, могут быть получены письменные обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.25. При осуществлении консультирования должностное лицо надзорного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.26. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного надзорного мероприятия, решений и (или) действий инспекторов надзорного органа, иных участников надзорного мероприятия, а также результаты проведенной в рамках надзорного мероприятия экспертизы.

3.27. Содержание консультаций заносятся в журнал консультаций надзорного органа.

3.28. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.29. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном настоящим Положением.

3.30. Профилактические визиты могут проводиться в отношении органов местного самоуправления и объектов контроля всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

3.31. Надзорный орган обязан предложить проведение профилактического визита организациям и гражданам, приступающим к осуществлению деятельности в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и включённых в состав сил и средств постоянной готовности звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Ленинградской области (районных звеньев), территориальной подсистемы Ленинградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

3.32. О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

3.33. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

3.34. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом орган, осуществляющий региональный государственный надзор, не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

3.35. Содержание профилактического визита заносится в журнал профилактических визитов надзорного органа.

3.36. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно доводит об этом письменную информацию соответствующему уполномоченному должностному лицу надзорного органа для принятия решения о проведении надзорных мероприятий.

**4. Осуществление регионального государственного надзора**

4.1. При осуществлении регионального государственного надзора надзорные мероприятия, с взаимодействием с контролируемым лицом, могут проводиться на плановой или внеплановой основе в виде:

**Инспекционного визита**

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие надзорные действия:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

**Рейдового осмотра**

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие надзорные действия:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- экспертиза.

**Документарной проверки**

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие надзорные действия:

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- экспертиза.

**Выездной проверки**

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие надзорные действия:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- экспертиза.

4.2. При осуществлении регионального государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся плановые, внеплановые, выездные, документарные проверки.

4.3. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления проводятся на основании решения руководителя надзорного органа по согласованию с прокуратурой Ленинградской области, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

4.4. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Ленинградской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

4.5. Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио - или видеосвязи.

4.6. Сроки проведения выездных проверок при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований устанавливаются надзорным органом в пределах сроков, регламентированных статьей 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.7. Общий срок проведения надзорных мероприятий (плановых, внеплановых, выездных, документарных проверок) при осуществлении регионального государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не может превышать 20 рабочих дней (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки).

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорного органа, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем (заместителем руководителя) надзорного органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

4.8. Частота проведения плановых надзорных мероприятий (для любого вида) при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований, в зависимости от присвоенной категории риска, осуществляется со следующей периодичностью:

для категории среднего и умеренного риска - не менее одного надзорного мероприятия в шесть лет и не более одного надзорного мероприятия в три года;

для категории низкого риска - плановые надзорные мероприятия не проводятся.

4.9. Частота проведения плановых надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в зависимости от статуса муниципального образования и численности населения, осуществляется со следующей периодичностью:

- не чаще одного раза в два года и не реже одного раза в три года - деятельность органов местного самоуправления на территории муниципальных образований, наделенных статусом муниципального района, городского округа, а также городского поселения, с численностью населения свыше 12000 человек;

- не чаще одного раза в три года и не реже одного раза в четыре года - деятельность органов местного самоуправления на территории муниципальных образований, наделенных статусом городского поселения, с численностью населения до 12000 человек, а также на территории муниципальных образований, наделенных статусом сельского поселения, с численностью населения свыше 3000 человек;

- не чаще одного раза в три года и не реже одного раза в пять лет - деятельность органов местного самоуправления на территории муниципальных образований, наделенных статусом сельского поселения, с численностью населения от 1000 человек до 3000 человек;

- не чаще одного раза в три года и не реже одного раза в шесть лет - деятельность органов местного самоуправления на территории муниципальных образований, наделенных статусом сельского поселения, с численностью населения до 1000 человек.

4.10. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению надзорных действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

4.11. Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении надзорных мероприятий, совершении надзорных действий принимается инспекторами надзорного органа самостоятельно.

4.12. Должностным лицам надзорного органа рекомендуется осуществлять фото- или видеофиксацию доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в случае проведения надзорного мероприятия в отношении контролируемого лица, представителями которого создавались (создаются) препятствия в проведении надзорных мероприятий, совершении надзорных действий.

4.13. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

4.14. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте надзорного мероприятия.

4.15. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

4.16. Фиксация нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4.17. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения надзорного мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

 4.18. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту надзорного мероприятия.

4.19. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

**5. Досудебное обжалование решений Комитета, а также действий (бездействия) его уполномоченных должностных лиц**

5.1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

- решений о проведении надзорных мероприятий;

- актов надзорных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

- действий (бездействия) должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в рамках надзорных мероприятий.

5.2. Жалоба подается контролируемым лицом в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

5.3. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью.

При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

5.4. Жалоба на решение надзорного органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) надзорного органа.

 Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа рассматривается вице-губернатором Ленинградской области по безопасности.

5.5. При рассмотрении жалобы используется информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее - подсистема досудебного обжалования) контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну. Правила ведения подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

5.6. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях (в случае необходимости проведения проверки, направления исполнителем запроса с целью получения необходимых материалов и документов или принятия других мер, этот срок может быть продлен руководителем (заместителем руководителя) надзорного органа на двадцать рабочих дней.

5.7. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

**6. Учет объектов контроля**

6.1. Учет объектов контроля (органов местного самоуправления, а также организаций и граждан деятельность которых отнесена к категориям среднего и умеренного риска), подлежащих региональному государственному надзору, осуществляться путем ведения надзорным органом журнала учета объектов контроля.

6.2. При ведении учета объектов контроля инспекторами формируются контрольно-наблюдательные дела.

6.3. Контрольно-наблюдательные дела формируются на каждый объект контроля (согласно журналу учета объектов контроля) и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска, информацию об изменении категории риска, копии решений о проведении надзорных мероприятий, акты надзорных мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за последние 5 лет.

6.4. Контрольно-наблюдательные дела формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

**Пояснительная записка**

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О региональном государственном надзоре в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

в Ленинградской области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»» (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано до 01.01.2022 утвердить Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) по направлениям деятельности.

Проектом постановления, предлагается к утверждению Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области (далее – Положение), определяющее порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также за соблюдением организациями и гражданами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

В настоящем Положении учтены изменения в статью 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенные Федеральным законом № 170-ФЗ, которые конкретизировали предмет федерального и регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проектом постановления, в связи с утверждением настоящего Положения, действующее постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2016 года № 275 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области», утвердившее Порядок организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области, а также все постановления Правительства Ленинградской области, внесшие в него изменения, предлагается признать утратившим силу.

Проект постановления не требует проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области в связи с тем, что не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (основание - пункт 1.4. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124).

Председатель Комитета

правопорядка и безопасности

Ленинградской области В.Б. Рябцев